



Raadsvergadering	10 november 2020
Volgnummer	84-2020
Onderwerp	Aanpassing Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020 n.a.v. besluitvorming pre-begroting 2021 (Wmo)
Programmanummer	6 Sociaal domein
Registratienummer	2020-27799
Collegevergadering	13-10-2020
Portefeuillehouder	Wethouder Bastiaans
Organisatieonderdeel	BO Sociaal
Behandelend ambtenaar	MHW Hartholt Telefoonnummer: 043-350 6017 Michiel.Hartholt@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020 – versie 3 (10 september 2020)

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Op 10 september 2020 heeft de gemeenteraad van Maastricht de pre-begroting 2021 aangenomen. Hierin zijn o.a. maatregelen opgenomen die betrekking hebben op de Wmo. In lijn met deze vastgestelde maatregelen dient de Verordening maatschappelijke ondersteuning op onderdelen gewijzigd te worden.

Het college biedt de gewijzigde artikelen uit de Verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020 ter besluitvorming aan de gemeenteraad aan. Aan de gemeenteraad wordt nu gevraagd hiermee in te stemmen.



Beslispunten

1. In lijn met zijn besluitvorming in de pre-begroting 2021, in te stemmen met de volgende wijzigingen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020:
 - a. Aan artikel 17 toe te voegen: “Lid 8: Per 1 november 2020 wordt de in lid 2 van dit artikel vastgelegde bijdrage voor maatwerkvoorzieningen, pgb, financiële tegemoetkomingen of bij verordening aangewezen algemene voorzieningen met een langdurige hulpverleningsrelatie verhoogd naar 100% van de in artikel 2.1.4a lid 4 van de wet genoemde bijdrage per maand voor de ongehuwde cliënt of de gehuwde cliënten tezamen, tenzij overeenkomstig artikel 2.1.4a, vijfde lid, van de wet, of hoofdstuk 3 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 of lid 3 van deze verordening, of op basis van artikel 18 van deze verordening geen of een lagere bijdrage is verschuldigd”;
 - b. Aan artikel 24 toe te voegen: “Lid 7: Lid 1 t/m 3 van dit artikel zijn vervallen per 10 september 2020.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Aanleiding

Op 10 september 2020 heeft de gemeenteraad van Maastricht de pre-begroting 2021 aangenomen. Hierin zijn o.a. maatregelen opgenomen die betrekking hebben op de Wmo en specifiek op de individuele voorzieningen die verstrekt worden op basis van deze wet. Op onderdelen leidt de pre-begroting daarom tot aanpassing van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht (hierna: Verordening MO)

Voorliggende nota heeft als doel om de Verordening MO in lijn te brengen met de prioritaire besluiten in de pre-begroting. Overige maatregelen zullen verwerkt worden in een volgende aanpassing van de Verordening MO omdat deze een latere ingangsdatum kennen. Ook zijn er ook vastgestelde maatregelen die op een andere wijze geregeld worden, bijvoorbeeld in het Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht.

Daarbij geldt dat de Verordening MO nu enkel wordt aangepast op basis van besluitvorming in de pre-begroting. Het betreft zodoende een technische aanpassing, waarmee de Verordening MO kan worden vastgesteld zonder nieuw traject van participatie, inspraak en inhoudelijke behandeling.



Het college biedt de gewijzigde artikelen uit de Verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020 ter besluitvorming aan de gemeenteraad aan.

Context

Voorliggende aanpassingen van de Verordening MO vinden hun oorsprong uitsluitend in de besluitvorming ten aanzien van de pre-begroting 2021. In onderstaande tabel is deze besluitvorming weergegeven voor zover deze betrekking heeft op de Wmo. Hieruit komt naar voren dat de Verordening MO op dit moment enkel dient te worden aangepast naar aanleiding van maatregel 2.1 en 2.2 uit de pre-begroting.

Nr. in pre-begroting	Bezuinigingsmaatregel Wmo	Vereist aanpassing Wmo-verordening?	Zo ja, welk artikel(en)?	Vereist andere aanpassing?
2021				
2.1	Afschaffen verlaging eigen bijdrage/abonnementstarief Wmo per 1 november 2020	Ja, per 1 november 2020 (i.v.m. communicatie richting klanten in september/oktober)	Toevoeging extra lid (lid 8) aan artikel 17	Nee
2.2	Afschaffen forfaitaire meerkostenregeling Wmo in/over 2020	Ja, per 10 september 2020 (datum raadsbesluit pre-begroting)	Toevoeging extra lid (lid 7) aan artikel 24	Nee
2.3	Pilot "vergoeding kosten gehandicaptenkaarten" onderbrengen bij bijzondere bijstand per 1 oktober 2020	Nee, betrof pilot welke niet is vastgelegd in verordening MO	n.v.t.	Betreft gewijzigde interne werkafpraak per 1 oktober 2020 met Team Vergunnen en Team Bijzondere Bijstand
2.4	Vergroten aandeel PGB binnen de dienstverlening huishoudelijke hulp per 1 juli 2021	Nee, PGB is reeds een wettelijke keuzemogelijkheid die is vastgelegd in de Verordening. Mogelijk moeten op een later moment zaken worden gewijzigd	n.v.t.	Betreft afzonderlijk proces om PGB-HH beter te positioneren.



		t.b.v. deze nieuwe aanpak. Dit is nu nog niet inzichtelijk.		
2.5	Scootmobielen inregelen als algemene voorziening per 1 juli 2021	Ja, maar nog niet in de nu voorliggende aanpassing. Deze aanpassing wordt in de Verordening verwerkt in de 1e helft van 2021, op basis van de uitkomsten van nadere uitwerking in de komende maanden. Het gaat hier dan o.a. om de klantbijdrage die per 1 juli 2021 verschuldigd zal zijn.	n.v.t.	In de volgende wijziging van de Verordening MO zal o.a. artikel 18 (bijdrage algemene voorzieningen) worden gewijzigd omdat de bevoegdheid voor het vaststellen van de klantbijdrage AV Scootmobielen bij de gemeenteraad ligt.
2.6	Tarievenkorting begeleiding individueel Wmo per 1 januari 2020	Nee, betreft inkoopafspraken	n.v.t.	
2.7	Aanhalen poortwachtersfunctie bij Wmo begeleiding per 1 januari 2021	Nee, betreft uitvoering	n.v.t.	
2.8	Landelijke budgetten met bijbehorende rechten en plichten doorleiden naar aanbieders per 1 januari 2021	Nee, betreft inkoopafspraken	n.v.t.	



2.9	Aanscherpen indicatierichtlijn Hulp bij het Huishouden naar het normenkader van KMPG Plexus en Bureau HHM) bij nieuwe indicaties en in het kader van reguliere regiegesprekken indien van toepassing in 2021. <i>N.B. in de Begroting 2021 is aanvullend voorgesteld een volledige herindicatie uit te voeren. Deze besluitvorming wordt opgevolgd bij deze maatregel</i>	Nee, deze richtlijn behoort tot de nadere regels Wmo.	n.v.t.	Het college zorgt voor het opnemen van deze aangescherpte richtlijn in het Besluit Maatschappelijke Ondersteuning 2021 gemeente Maastricht per 1 april 2021 (raming)
2.10	Aanscherpen indicatiestelling Vervoer op Maat (Omnibuzz) bij nieuwe indicaties en in het kader van reguliere regiegesprekken indien van toepassing	Nee, deze richtlijn behoort tot de nadere regels Wmo.	n.v.t.	Het college zorgt voor het opnemen van deze aangescherpte richtlijn in het Besluit Maatschappelijke Ondersteuning 2021 gemeente Maastricht per 1 januari 2021
9.6	Wijziging invulling mantelzorgcompliment	Nee, het in de Verordening MO opgenomen kader (art. 23) wijzigt niet. Wel worden wijzigingen nader geregeld in nadere regels	n.v.t.	Het college zorgt voor het opnemen van de gewijzigde invulling in het Besluit Maatschappelijke Ondersteuning 2021 gemeente Maastricht per 1 januari 2021



Kaders

- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015
- Toekomstagenda Sociaal Domein 2022 Maastricht-Heuvelland
- Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020
- [Raadsbesluit Pre-begroting 2021](#) d.d. 10 september 2020
- [Pre-begroting 2021](#)
- [Toelichting bezuinigingsmaatregelen pre-begroting 2021](#)

Bevoegdheid

De wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) schrijft voor dat de gemeenteraad bij verordening regels vaststelt die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het door de gemeenteraad vastgesteld beleidsplan maatschappelijke ondersteuning en de door het college ter uitvoering daarvan te nemen besluiten of te verrichten handelingen. In deze verordening wordt in ieder geval bepaald op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een cliënt voor een maatwerkvoorziening (Wmo) in aanmerking komt en welke bijdrage hij daarvoor verschuldigd is.

2. Gewenste situatie.

Zoals uit de voorgaande paragraaf blijkt, zullen 2 maatregelen leiden tot een aanpassing van de Verordening MO. Het gaat hier om maatregel 2.1 (Afschaffen verlaging eigen bijdrage/ abonnementstarief Wmo per 1 november 2020) en maatregel 2.2 (Afschaffen forfaitaire meerkostenregeling Wmo in/over 2020). In de [Toelichting bezuinigingsmaatregelen pre-begroting 2021](#) en in de beantwoording van vragen vanuit de raad is uitvoerig inhoudelijk ingegaan op deze maatregelen. Dit wordt hier niet herhaald zodat naar deze documenten hierbij wordt verwezen. Wel wordt hier ingegaan op de aanpassing van de Verordening MO.

Maatregel 2.1: Afschaffen verlaging eigen bijdrage/abonnementstarief Wmo per 1 november 2020

Het gaat hier om het verhogen van de eigen bijdrage Wmo (abonnementstarief) naar 100% van hetgeen wettelijk mogelijk is. Daarmee neemt de gemeente afscheid van de verlaagde eigen bijdrage (verlaging van 20% t.a.v. de wettelijke bovengrens) welke van kracht was sinds 1 januari 2015. Deze verhoging gaat voor alle klanten in per 1 november 2020. Het proces hiertoe is reeds in gang gezet. Het CAK is geïnformeerd over deze verhoging en zal per 1 november 2020 de maximale bijdrage gaan innen bij onze



klanten. Tevens communiceert het CAK hierover met klanten zodat zij kunnen anticiperen op de verhoging van €3,80 per maand. Voor klanten die deze €3,80 niet kunnen betalen, bestaat de mogelijkheid een betalingsregeling te treffen. Invoering verloopt daarmee zorgvuldig.

Artikel 17 van de Verordening MO regelt de eigen bijdrage. Hieraan wordt lid 8 toegevoegd:

Artikel 17 lid 8: Per 1 november 2020 wordt de in lid 2 van dit artikel vastgelegde bijdrage voor maatwerkvoorzieningen, pgb, financiële tegemoetkomingen of bij verordening aangewezen algemene voorzieningen met een langdurige hulpverleningsrelatie verhoogd naar 100% van de in artikel 2.1.4a lid 4 van de wet genoemde bijdrage per maand voor de ongehuwde cliënt of de gehuwde cliënten tezamen, tenzij overeenkomstig artikel 2.1.4a, vijfde lid, van de wet, of hoofdstuk 3 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 of lid 3 van deze verordening, of op basis van artikel 18 van deze verordening geen of een lagere bijdrage is verschuldigd.

Maatregel 2.2: Afschaffen forfaitaire meerkostenregeling Wmo in/over 2020

Het betreft het afschaffen van de meerkostenregeling Wmo in en over 2020, op basis waarvan inwoners een aanvraag konden indienen voor een forfaitair bedrag van €100,- per jaar per persoon indien zij een Wmo-voorziening én een aanvullende zorgverzekering hebben. De gemeenteraad heeft op 10 september ingestemd met afschaffing van deze tegemoetkoming in 2020 (en verder). Daarmee komt per 10 september 2020 de mogelijkheid te vervallen om een aanvraag in te dienen voor deze regeling.

Artikel 24 van de Verordening regelt de forfaitaire meerkostenregeling Wmo. Hieraan wordt lid 7 toegevoegd:

Artikel 24 lid 7: Lid 1 t/m 3 van dit artikel zijn vervallen per 10 september 2020.

Deze voorgestelde wijzigingen in de Verordening MO zijn getoetst op juridische correctheid en akkoord bevonden door de concernjurist.



3. Indicatoren.

- Monitor Sociaal Domein Maastricht
- Cliëntervaringsonderzoek Wmo Maastricht

4. Argumenten.

Voorliggende aanpassingen van de Verordening MO vinden hun oorsprong uitsluitend in de besluitvorming ten aanzien van de pre-begroting 2021. In paragraaf 2 wordt hierop uitvoerig ingegaan. Aanvullende argumenten zijn niet van toepassing.

5. Alternatieven.

Niet van toepassing.

6. Financiën.

Conform raming in de Pre-begroting 2021 en Begroting 2021 zullen beide maatregelen het volgende financieel effect hebben. Het betreft hier in deze nota geen nieuwe besluitvorming, maar enkel een weergave vanuit de Pre-begroting 2021 en Begroting 2021.

Bezuinigingsmaatregelen beleidsveld Wmo (bedragen x € 1.000)						
		2020	2021	2022	2023	2024
2.1	Afschaffen verlaging eigen bijdrage/abonnementstarief Wmo	35	238	238	238	238
2.2	Afschaffen forfaitaire meerkostenregeling WMO	800	800	800	800	800

7. Vervolg.

Besluitvorming over de gewijzigde Verordening MO zal plaatsvinden gelijktijdig met de besluitvorming over de Begroting 2021. Het betreft hier wel een afzonderlijk raadsbesluit. Na besluitvorming door de raad zal de Verordening op elektronische wijze bekend worden gemaakt conform de gebruikelijke procedure bij algemeen verbindende voorschriften.



Het CAK communiceert met klanten over de verhoogde eigen bijdrage. SZMH zal geen aanvragen meer opstarten t.a.v. de afgeschafte meerkostenregeling en de reden hiervan toelichten bij eventuele geïnteresseerden. Beide maatregelen worden toegelicht op de website van de gemeente Maastricht.

8. Participatie

De aanpassingen in de Verordening MO vloeien rechtstreeks voort uit de besluitvorming over de pre-begroting. Hiertoe is een uitgebreid participatieproces doorlopen. Reeds in maart 2020 is de *onderlegger bezuinigingsproces*¹ gepubliceerd die toelichtingen op het grootste deel van de bezuinigingsmaatregelen in deze pre-begroting omvatte. Over de pre-begroting is een persbericht opgesteld. De adviescommissies ontvangen de pre-begroting eveneens. Stadsrondes en raadsrondes hebben vervolgens plaatsgevonden om tot gedragen en zorgvuldige besluitvorming te komen. Daarmee is voldaan aan het vereiste om beleidsvoornemens op het vlak van de Wmo ter brede inspraak voor te leggen aan de stad alvorens tot besluitvorming over te gaan.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

De Burgemeester,

R.E.C. Kleijnen.

J.M. Penn-te Strake.

¹

https://maastricht.parlaeus.nl/user/search/action=showgd/item=18521/Onderlegger_bezuinigingsproces_Gemeente_Maastricht.pdf



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 13-10-2020, organisatieonderdeel BO Sociaal, no. 2020-27799;

gelet op Wmo 2015;

BESLUIT:

1. In lijn met zijn besluitvorming in de pre-begroting 2021, in te stemmen met de volgende wijzigingen in de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Maastricht 2020:
 - a. Aan artikel 17 toe te voegen: "Lid 8: Per 1 november 2020 wordt de in lid 2 van dit artikel vastgelegde bijdrage voor maatwerkvoorzieningen, pgb, financiële tegemoetkomingen of bij verordening aangewezen algemene voorzieningen met een langdurige hulpverleningsrelatie verhoogd naar 100% van de in artikel 2.1.4a lid 4 van de wet genoemde bijdrage per maand voor de ongehuwde cliënt of de gehuwde cliënten tezamen, tenzij overeenkomstig artikel 2.1.4a, vijfde lid, van de wet, of hoofdstuk 3 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015 of lid 3 van deze verordening, of op basis van artikel 18 van deze verordening geen of een lagere bijdrage is verschuldigd";
 - b. Aan artikel 24 toe te voegen: "Lid 7: Lid 1 t/m 3 van dit artikel zijn vervallen per 10 september 2020.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 10 november 2020

de griffier,

de voorzitter,